

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН В СОСТАВЕ СУХОБУЗИМСКОГО
РАЙОННОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**СФК 3 «ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА
ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О РАЙОННОМ БЮДЖЕТЕ
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден постановлением главы Сухобузимского района, председателем
Сухобузимского районного Совета депутатов)
от 12. 12. 2014 № 25-п

Содержание:

1. Общие положения.....	3
2. Основы осуществления предварительного контроля проекта районного бюджета.....	4
3. Структура и основные положения заключения контрольного органа по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);
- Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Решения районного Совета депутатов от 15.04.2008 №40-3/409 «О бюджетном процессе в Сухобузимском районе»;
- Положения «О контрольном органе в составе Сухобузимского районного Совета депутатов» от 17.02.2006 №14-3/142;

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками контрольного органа Сухобузимского районного Совета депутатов при организации и проведении финансово-экономической экспертизы проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения о районном бюджете) и подготовки заключения контрольного органа на проект решения о районном бюджете (далее заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проекта решения о районном бюджете (далее- финансово-экономическая экспертиза).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов и этапов проведения финансово-экономической экспертизы проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования параметров районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению на проект решения Сухобузимского районного Совета депутатов о районном бюджете Сухобузимского района на очередной финансовый год и плановый период;

1.5. Основные термины и понятия:

- анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;
- районный бюджет Сухобузимского района – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;
- бюджетная заявка – специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;
- Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

- бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;
- муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;
- достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития Сухобузимского района и реалистичность расчета доходов и расходов районного бюджета;
- заключение КО – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- запрос КО – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета;
- прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;
- экспертиза проекта районного бюджета – специальное исследование проекта районного бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита районного бюджета, а также на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства РФ;
- эффективность – один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении районного бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного объема средств районного бюджета.

2. Основы осуществления финансово-экономической экспертизы проекта районного бюджета

2.1. Финансово-экономическая экспертиза проекта районного бюджета представляет собой комплекс мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта решения о районном бюджете, наличия и состояния нормативной и методической базы его формирования, подготовке на их основе заключения, а также участие контрольного органа в рассмотрении проекта решения районного бюджета на заседании сессии Совета депутатов.

2.2. Целью финансово-экономической экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.3. Задачами финансово-экономической экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству проекта решения о районном бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в районный Совет депутатов;
- экспертиза показателей проекта решения о районном бюджете, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в районный Совет депутатов;
- оценка проекта районного бюджета как инструмента социально-экономической политики Сухобузимского района, его соответствия положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации и иным программным документам;

- оценка качества прогнозирования доходов районного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом финансово-экономической экспертизы являются проект решения о районном бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта районного бюджета и макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Сухобузимского района.

2.5. Объектами финансово-экономической экспертизы являются:

- Администрация Сухобузимского района;
- Финансовое управление администрации Сухобузимского района;
- другие органы исполнительной власти района, главные администраторы доходов районного бюджета, главные распорядители средств районного бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.6. При осуществлении финансово-экономической экспертизы, необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта решения районного бюджета и определить соответствие проекта решения о районном бюджете и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, программным документам и нормативным правовым актам по вопросам экономической и бюджетной политики, принимаемым на уровне Красноярского края и Сухобузимского района.

При осуществлении финансово-экономической экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о районном бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, положением Бюджетного кодекса, в том числе:

2.6.1. При оценке **прогноза показателей социально-экономического развития Сухобузимского района** необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития края, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавлении параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса.

2.6.2. Соблюдение **принципов бюджетной системы Российской Федерации**, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса и установленных статьями 32,33,34,35,36,37,38,38.1 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета, адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов.

2.6.3. При оценке и анализе **доходов районного бюджета** следует обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;
- зачисление в районный бюджет налоговых и неналоговых доходов, определенных в статьях 40,41,42,46,56,57,59 Бюджетного кодекса;

- соблюдение требований статьи 58 Бюджетного кодекса.

2.6.4. При оценке и анализе **расходов районного бюджета** обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджета, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса;

- соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69,69.1,70,74,74.1.,78,78.1,79,80,81 и 83 Бюджетного кодекса.

2.6.5. При оценке и анализе **межбюджетных отношений** обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений в соответствии со статьями 135,136,137,138,138.1,139,139.1,140,142.2 Бюджетного кодекса.

2.6.6. При оценке и анализе **источников финансирования дефицита районного бюджета и государственного долга** отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита районного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.7. Основой осуществления предварительного анализа формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам социально-экономической политики Сухобузимского района, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики Сухобузимского района;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам КО.

2.8. Методические подходы к осуществлению предварительного анализа формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.8.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Сухобузимского района на очередной финансовый год и плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально экономического развития района за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития Сухобузимского района на очередной финансовый год и плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития района анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы районного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.8.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;
- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;
- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;
- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов районного бюджета;
- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

2.8.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта районного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов районного бюджета текущего года, фактических доходов районного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной части районного бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы районного бюджета;
- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в

расчетах доходной базы районного бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы районного бюджета;

- анализ нормативно-правовых актов муниципального образования Сухобузимский район о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику.

2.8.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о районном бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов районного бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ и ведомственных целевых программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.8.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, представляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.8.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита районного бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте районного бюджета на очередной финансовый год и

плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета и структуры источников финансирования дефицита районного бюджета.

2.9. В ходе подготовки заключения КО на проект районного бюджета проводится:

- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

- анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и плановый период;

- экспертиза проектов муниципальных и ведомственных программ;

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования;

- анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования;

- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования;

- проверка и анализ обоснованности формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- анализ основных характеристик проекта районного бюджета и расходов районного бюджета на очередной финансовый год по разделам, подразделам и целевым статьям ведомственной структуры, а также на плановый период по разделам классификации расходов районного бюджета;

- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом районного бюджета;

- анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий.

2.10. Работа по подготовке заключения КО на проект районного бюджета проводится в соответствии с утвержденным годовым планом работы КО.

Датой начала работы по подготовке заключения КО на проект районного бюджета является дата регистрации проекта бюджета и прилагаемых к нему документов в КО.

Датой окончания работы по подготовке заключения КО на проект районного бюджета является дата его подписания в КО.

После получения от Сухобузимского районного Совета депутатов проекта районного бюджета контролер-ревизор в течение 1 рабочего дня издает распоряжение о подготовке заключения КО на проект районного бюджета.

Заключение КО на проект районного бюджета должно быть подготовлено не позднее 15 дней от даты получения проекта районного бюджета и прилагаемых к нему документов.

В заключении КО на проект районного бюджета обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) КО по сути рассматриваемого проекта.

2.11. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов районного бюджета, главных распорядителей средств районного бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности КО.

3. Структура и основные положения заключения КО по проекту районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение (заключение) КО на проект решения Сухобузимского районного Совета депутатов о районном бюджете Сухобузимского района на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;
- итогов проверки и анализа проекта решения Сухобузимского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией Сухобузимского района с проектом решения Сухобузимского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
- результатов оперативного контроля за исполнением районного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КО на проекты решений Сухобузимского районного Совета депутатов об исполнении районного бюджета Сухобузимского района за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;
- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении Сухобузимского района за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение КО на проект районного бюджета Сухобузимского района состоит из следующих разделов:

- Общие положения;
- Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта районного бюджета;
- Общая характеристика проекта районного бюджета Сухобузимского района на очередной финансовый год и плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципалитета);

- Доходная часть проекта районного бюджета Сухобузимского района;
- Расходная часть проекта районного бюджета Сухобузимского района;
- Применение программно-целевого метода планирования расходов районного бюджета;
- Выводы и предложения.

3.3. В заключении КО отражаются следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Сухобузимского района и его соответствие приоритетам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Сухобузимского района;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта районного бюджета;

- оценка соответствия положений проекта решения Сухобузимского районного Совета депутатов о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- концептуальные предложения КО по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.